新乡市2021年国民经济和社会发展计划

一、2020年国民经济和社会发展计划执行情况

2020年，面对严峻复杂的外部环境和新冠肺炎疫情的严重冲击，全市上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实国家、省、市各项决策部署，统筹推进疫情防控和经济社会发展，扎实做好“六稳” 工作，全面落实“六保”任务，生产生活秩序快速恢复，经济运行呈现逐季好转、回稳向好的态势，较好完成了年度各项目标任务，“十三五”规划圆满收官，全面建成小康社会取得伟大历史性成就。2020年，全市地区生产总值3014.5亿元，同比增长3.2%，增速居全省第4位；粮食总产量97.2亿斤；规模以上工业增加值增长5.9%，居全省第2位；固定资产投资增长6.4%，居全省第2位；一般公共预算收入194亿元，同比增长3.6%；社会消费品零售总额下降3%；居民消费价格上涨2.7%；货物进出口额101.7亿元，同比增长19.8%；实际吸收外商投资13.2亿美元，同比增长8.5%；金融机构各项存、贷款余额分别同比增长17.4%、15.6%；常住人口城镇化率达到57.6%；新增城镇就业8.1万人；居民人均可支配收入增长3.8%；剩余2.36万贫困人口如期脱贫；万元生产总值能耗下降、煤炭消费减量、主要污染物减排等工作完成省定目标。

这些成绩来之不易。同时，我们也要看到，我市发展面临诸多风险挑战：疫情影响下市场需求仍显疲弱，居民消费动力不强，企业投资意愿不强，民间投资活跃度仍然不高,财政收入压力较大，政府投资受到制约。实体经济仍面临不少压力，政策红利和恢复性生产逐步结束，加之市场需求恢复较慢、综合生产成本上升等因素影响，不少行业企业面临的困难和问题增多，经营压力持续增大。重点领域风险有所上升，稳就业任务艰巨，基层财政保基本民生、保工资、保运转的压力会持续增大，房地产去化周期有所拉长，安全生产领域隐患依然存在，生态环保任重道远，民生保障存在短板，社会治理还有弱项。这些问题都需要高度重视，并认真加以解决。

二、2021年经济社会发展的总体要求和主要目标

2021年推动经济社会发展的总体要求是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会及中央经济工作会议精神，深入贯彻习近平总书记关于河南工作的重要讲话和指示批示精神，贯彻落实省委十届十二次全会暨省委经济工作会议精神，坚持稳中求进工作总基调，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，融入新发展格局，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，坚持系统观念，巩固拓展疫情防控和经济社会发展成果，更好统筹发展和安全，扎实做好“六稳”工作、全面落实“六保”任务，努力保持经济运行在合理区间，坚持扩大内需战略，强化科技战略支撑，扩大高水平对外开放，构建现代化经济体系，持续以党建高质量推动发展高质量，确保“十四五”开好局，整体工作始终处于全省第一方阵，谱写新时代中原更加出彩的新乡绚丽篇章，以优异成绩庆祝建党100周年。

2021年经济社会发展主要预期目标是：地区生产总值增长7.5%，规模以上工业增加值增长7.5%，固定资产投资增长7%，社会消费品零售总额增长9%，居民消费价格涨幅3%左右，一般公共预算收入增长7%，城乡居民收入与经济同步增长，常住人口城镇化率提高1.3个百分点，万元生产总值能耗降低3%左右，利用外商直接投资、省外资金和进出口总值稳定增长，城镇新增就业7.15万人，城镇调查失业率、登记失业率分别控制在5.5%左右、4.5%左右，粮食产量保持在95亿斤以上。

三、2021年经济社会发展的主要任务

统筹推进8个方面的重点工作：

（一）着力激活内需潜力，积极融入新发展格局。坚持扩大内需这个战略基点，推动供给与需求互促共进、投资与消费良性互动，确保经济运行在合理区间。

**着力扩大有效投资。**聚焦重点领域，全年实施亿元以上项目1000个左右、年度计划投资1200亿元以上，其中，省、市重点项目200个左右、年度计划投资超过550亿元；补短板“982”工程项目450个左右、年度计划投资超过500亿元。完善续建、新开、前期、谋划等四个动态项目库，做实做熟项目前期。持续开展项目建设“四比四看”活动，常态化开展集中开工、观摩点评等活动，统筹做好要素资源保障和服务工作。重点抓好“两新一重”项目建设，加快建设新一代信息网络和一体化融合基础设施，5G基站达到4000个以上，实现5G网络县城以上区域和乡镇、农村重点区域连续覆盖。以县城为重点实施城镇基础设施补短板和公共服务、产业配套设施提升项目，力争全年完成老旧小区改造22845户、新开工棚改安置房4228套、新增供热面积120万平方米以上。争取郑济铁路竣工，加快新乡至焦作城际铁路前期工作，推动高速公路、国省干线改扩建工程。积极推进抽水蓄能电站、原油管道、油气管道等能源项目建设。完成赵定河清淤治理，加快推进南水北调调蓄工程等水利工程建设。

**深化投融资体制改革。**扎实推进投资项目审批“三个一”改革，全面落实“容缺办理”、“多评合一”、“区域评估”、“联合审验”等改革举措，进一步压减项目全流程审批时间，力争一般性企业投资项目全流程审批时间缩短至80天以内。深入分析制约民间投资发展深层次原因，结合供给侧结构性改革，积极采取有效措施，激发社会投资活力。充分发挥政府投资、专项债券资金撬动作用，加强与开发性政策性金融机构合作，多渠道吸引民间资本投资。

**扩大消费牵引经济发展。**加快传统零售、传统服务和渠道电商资源整合，推进智慧商超、智慧街区、消费集聚区、特色消费街区建设，推进夜经济与地摊经济有机融合。发挥大宗商品消费带动作用，扩大汽车、家电更新消费，支持新飞电器开展以旧换新。积极开展“钜惠夏季·火热中原”促消费专项行动，推动服装、餐饮、住宿、旅游等消费升级。大力发展电子商务，鼓励引导实体企业开启“云逛街”等新模式；加快电子商务和物流业融合发展，支持县（市）将农产品品牌建设作为工作重点，鼓励县（市）开展各类展销活动、开辟线上销售通道。

**大力提振实体经济。**加强市场主体跟踪服务，持续降低企业生产经营成本。抢抓获批国家产融合作试点城市机遇，加快产业与金融合作，解决融资难、融资贵问题。实施支持市场主体普惠特别帮扶计划，深入推进“信易贷”工程，加大科技贷、知识产权质押融资等新型信贷产品的投放，持续扩大中小微企业融资规模；加大直接融资工作力度，推进拓新股份、天力锂能等企业上市。抓好煤电油气运调节，强化高峰时段油气、电力、煤炭供应保障，确保安全生产各项工作落实到位。

（二）聚焦制造业高质量发展，打造更高质量的产业链条。推动产业基础高级化和产业链条现代化，坚持扩大增量和优化存量并举，打造更高质量的产业链条。

**推进产业链现代化。**实施“延链、补链、强链、升链、融链”行动，形成一批创新力更强、附加值更高的产业链。实施延链行动，围绕打造装备制造、食品加工、电池和新能源汽车、生物产业等4个千亿级和纺织服装、现代家居等2个五百亿级产业集群的目标，拉长补齐产业链条，沟通上下游产业。实施补链行动，绘制全市产业链图谱，“按图索骥”招商补链，加快聚集创新主体、孵化平台等资源，打造制造链、孵化链、科技链、金融链，实现补链成群，形成集群效应。实施强链行动，积极培育大企业集团，不断壮大新航、卫华、心连心等骨干企业；持续推进企业成长促进行动，培育一批专精特新“小巨人”企业、细分领域“单项冠军”和“隐形冠军”。实施升链行动，围绕新型显示和智能终端、疫苗、氢能、医疗器械、智能装备等重点领域，引进一批国际一流、国内领先的龙头企业，加快推动新松机器人、MEMS传感器及芯片研发制造基地等重大项目建设。实施融链行动，积极承接好珠三角、长三角等重点地区的产业转移，利用好西部地区的资源输出，确保我市产业融入国内大循环之中；持续深化标准、质量、品牌战略，提升我市企业产品核心竞争力，更好融入国际国内产业链之中。

**实施基础能力增强工程。**研究设立支持产业基础再造工程专项资金，对接国家重大专项，采用“揭榜挂帅”组织模式，在智能装备、智能传感器、新型材料等领域开展协同攻关，突破基础零部件、基础材料、基础工艺、产业技术基础等方面的短板。推进共性技术平台建设，在新能源电池、物联网、生物制药等领域增强技术研发和服务功能，提高共性技术供给能力。加大对装备首台（套）、新材料首批次支持力度，促进原始创新产品迭代开发和规模应用。接续实施“十百千”转型升级创新专项，着力打造一批质量标杆企业。推进制造业企业技术改造、智能改造和绿色化改造，培育一批省级智能工厂（车间），新建一批绿色工厂园区。实施服务制造工程，培育服务型制造示范企业（平台），创建省级以上工业设计中心。

**大力发展现代服务业。**推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，加快全市物流运营体系建设，支持原阳、卫辉规划建设省级区域物流枢纽（节点），积极申报国家骨干冷链物流基地，促进智慧物流发展；深入开展“两业”融合试点，发展服务型制造，提升研发设计、检验检测、咨询评估等生产性服务业水平。推动生活性服务业向高品质和多样化升级，引导鼓励更多社会资本进入服务业，培育壮大家政服务、托育托幼、健康养老等“幸福产业”，推进各类服务机构规范化、标准化发展。培育品牌消费集聚区、特色商业街区等城市商圈。推进宝泉5A级景区、辉县市国家级全域旅游示范区创建。

**积极推进数字经济发展。**加强战略合作，在高新区建立以鲲鹏处理器为核心、以“黄河”为品牌的自主可控计算机产品研发体系，培育鲲鹏生态相关软硬件企业，打造鲲鹏产业生态链。加快新乡华为大数据产业园建设，引入一批优质项目，促进全市大数据产业发展壮大。加快省级新型智慧城市试点建设，支持城市管理智能运营指挥中心建设，在智慧养老、智慧社区、智慧环保等领域形成一批应用典型示范，打造智慧养老示范市。

**提升产业载体能级。**以结构调整为主线，以产业链现代化为方向，以“两化”融合为重点，扎实推动产业集聚区“二次创业”，完成产业集聚区规划修编，明确各产业集聚区主导产业和空间范围，大力推进产业集聚区“百园增效”行动，深化“亩均论英雄”改革，健全闲置用地盘活利用和低效用地退出机制，推动产业集聚区提质增效；加快智能化示范园区建设，推动试点产业集聚区智能管理综合服务系统（平台）尽快上线运行。全力实施专业园区加速提质行动计划，持续完善专业园区制度，加强关键核心技术研发和产业化，加快推进“六大要素”招商条件建设，重点支持起重智能制造、医疗器械、高端装备等专业园区建设，加快壮大先进制造业集聚规模。完成省级服务业发展载体优化调整，着力推进市商务中心区和省检验检测产业园•创智工园等生产性服务业专业园区做大做强；继续开展市级服务业专业园区规划建设；推进互联网大厦、跨境贸易大厦、星海金融中心等商务楼宇发展。

（三）深入实施创新驱动战略，构筑更具活力的现代创新体系。以郑洛新自主创新示范区为核心载体，聚焦企业、人才、平台等关键环节，促进创新链、产业链深度融合，不断强化科技创新能力。

**加快集聚优质创新资源。**积极推动国家重大创新平台建设，依托国家生物育种产业创新中心支持建设中国农谷，加快建成国际一流的生物育种研发平台，打造综合性国家农业科学中心。依托新型材料、电子信息、新能源、生物医药等新兴产业，鼓励发展一批省级创新中心平台，加快推进华兰生物P3实验室及车间建设。加强与中科院及其所属专业所、央企所属研究机构、“双一流”高校、世界500强企业等对接合作，全力支持在我市设立研发分中心或产业技术研究院，开展关键技术研发和产业化服务。争取新增国家级创新研发平台1家、省级创新研发平台30家。

**强化企业创新主体地位。**加快培育一批掌握核心技术、拥有自主知识产权、具有国际竞争力的优质创新企业，着力培育一批核心技术能力强、集成创新能力强、产业引领能力强的创新型企业，如瑞丰新材、中宝电气、冠晶半导体、中铁隧道等企业，力争新增国家高新技术企业20家、国家科技型中小企业10家。实施培育创新型企业三年行动计划，建立完善“微成长、小升高、高变强”创新型企业梯次培育机制，实施“创新龙头企业”带动工程、“高新技术企业”示范工程和“科技型中小企业”培育工程，优化提升孵化培育、政策培训、企业认定等服务。

**优化创新创业环境。**加快推进科研院所改革，鼓励高校、科研院所进一步完善科技成果转化奖励和收益分配办法，赋予科研人员更大人财物支配权和技术路线决策权，健全以增加知识产权价值为导向的收益分配政策。研究出台更大力度的企业研发投入财政奖补政策，落实高新技术企业所得税优惠、研发费用加计扣除、重大创新平台申建等优惠政策，引导企业加大研发投入、提升研发水平、建立研发机构。综合运用创新券、政府采购等激励政策，加快构建形成“研发—转化—应用”一体化、链条式推进的创新政策体系。

**强化激发人才活力。**围绕引进人才、留住人才、培养人才、用好人才、服务人才，实施“人才强新”行动计划。聚焦重点产业、龙头企业，培育引进创新引领性的领军人才和团队；继续办好高校院所（河南）科技成果博览会，大力引进高端人才来新乡创新创业。鼓励规上工业企业建设高校实训基地，加快人才公寓等优惠政策落地实施。探索在国内外创新高地建立人才联络工作站。健全以创新能力、质量、实效、贡献为导向的科技人才评价体系。

（四）扎实推进新型城镇化，促进区域协调发展。顺应产业和人口向优势区域集中的趋势，以郑新一体化为抓手，统筹中心城市带动与县域基础支撑，增强发展驱动力。

**深入推进郑新一体化。**以郑州都市圈一体化发展为方向，以综合交通建设为支撑，以郑新产业带规划建设为重点，突出新乡作为郑州都市圈北部门户与次中心功能，深入推进郑新一体化。高效利用黄河桥位资源，加快推进以铁路、公路为主的郑新综合交通体系。推进实施《郑新产业带发展规划》，推动郑新产业共享强项、互补短板、优化发展，加强两市产业链制造环节与服务环节相互协同，以获嘉县、新乡县、封丘县为主，打造郑新产业承接区，注重供应链垂直整合，推进与郑州产业协同配套；以平原示范区、原阳县为主，打造郑新共同发展区，推进传统产业改造升级；以中心城区为主打造郑新创新引领区，优化提升战略新兴产业，强化对产业集聚发展的载体支撑作用。加快郑新两地生产、生活、生态功能一体化，提高通勤率，不断完善和扩大郑新一体化日常生活圈。

**做大做强中心城区。**坚持“东扩、南融、西提、北治、中优”，加快高铁片区、大东区片区、生态城片区、铁西片区等区域建设，谋划实施总投资146亿元的126个百城提质建设项目。着力畅通路网体系，打通丰华街、振中街等7条断头路，推动科隆大道、宏力大道东延等区域连接道路建设。加快实施城市更新行动，对城区供水供气管网实施更新改造。全面推进海绵城市建设，启动20个排涝治污补短板项目，加快完善雨水泵站和雨水管网，提高城区排涝能力。持续推进中心城区在建的43个棚改项目建设，完成170个老旧小区改造项目，加快殡仪馆搬迁和机场迁建。

**加快县域经济高质量发展。**深入落实县域治理“三起来”，建立健全县域经济工作推进机制，落实好权限下放、财政转移支付等支持政策，积极争创全省践行县域治理“三起来”示范县。把扩大招商引资、承接产业转移、培育产业集群作为主攻方向，因地制宜发展支柱产业，每个县（市）、区全年实施10个以上转型升级和承接转移项目，至少引进1个10亿元以上、3个5亿元以上的产业项目，至少竣工投产1个10亿元以上或2个5亿元以上的工业项目，至少新增1家销售收入10亿元以上企业。把县城作为基础设施和公共服务城乡贯通的纽带，推动县域公共服务设施提标扩面、环境卫生设施提级扩能、市政公用设施提档升级、产业培育设施提质增效。

**提高新型城镇化质量。**推进以县城为重要载体的城镇化建设，推进水电气暖、城市交通、污水垃圾处理、城市停车场、城市绿地等公共基础设施提质升级，增强公共服务设施空间可达性，推动整体功能提升。推动常住人口充分享有城镇基本公共服务，加强非户籍常住人口住房、子女教育、社会保险等基本公共服务保障，促进农业转移人口市民化，力争城镇化率提高1.3个百分点。推动中心城区与卫辉市、辉县市、获嘉县、新乡县、延津县、原阳县、平原示范区等县域一体化、同城化发展，推动长垣市副中心城市建设。

（五）全力推进乡村振兴，加快农业农村现代化。坚决扛稳粮食安全生产责任，保障粮食安全，统筹推进农业生产、农村建设、农民致富。

**解决好种子和耕地问题。**落实“藏粮于地、藏粮于技”战略，加快国家生物育种产业创新中心、中国农科院郑州果树所试验基地、国家园艺种质资源库等平台建设，加强科研人才和科研资金投入，着力打造2—3个在全国有位次、全省叫得响的新品种种质，全力推进现代种业发展，建设种子基地面积100万亩。加强高标准农田和水利灌溉、农田灌溉、气象保障等配套工程建设，确保全年新建高标准农田11万亩，其中高效节水灌溉面积7万亩。落实最严格的耕地保护制度，扎实推进农村乱占耕地建房问题专项整治，坚决遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”，粮食种植面积稳定在1000万亩以上、产量稳定在95亿斤以上。

**大力发展优质特色农业。**深入推进农业供给侧结构性改革，以“四优四化”为重点，打造一批优势特色农产品生产基地，经济作物种植面积保持在290万亩以上。加强重大动物疫情防控，推动生猪存栏量恢复至常年水平。推进高效种养业和绿色食品业转型升级，支持鲁花食品产业园、克明面业、米多奇食品、五得利等企业加快技改扩建、产品开发和营销创新，打造以农业为起点的现代化产业链。以平原示范区、新乡县为主体，争创国家农业高新技术产业示范区；抓好延津县国家级、平原示范区国家级、原阳县省级现代农业产业园建设。推进承包地“三权分置”改革，积极发展土地流转、土地托管等多种形式的适度规模经营，加快培育新型农业经营主体，全市家庭农场发展到1.7万家，新认定市级农民合作社示范社30家以上，县级以上示范农场100家以上。

**持续加快乡村建设。**完善农村人居环境整治长效机制，按照“四美乡村”标准，新增60个农村人居环境整治典型样板示范村。组织开展“三清两整一改”村庄清洁行动，稳步推进农村户厕改造。推进农村生活污水治理工作，全市农村生活污水治理率达到65%以上，黑臭水体治理比例达到30%以上。加快实施秸秆综合利用重点县项目，农作物秸秆综合利用率稳定在90%以上。加大农业面源污染治理力度，加强土壤、农膜等污染防治，实施畜禽粪污资源化利用项目，全市畜禽粪污综合利用率达90%以上。加快农村基础设施提档升级，新改建农村公路200公里，完成剩余140个20户以上自然村通硬化路任务。

**推动巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。**落实过渡期内“四个不摘”要求，把防止返贫致贫摆在突出位置，持续抓好产业、教育、消费等专项扶贫，扩大以工代赈实施范围和收益对象，巩固拓展脱贫攻坚成果。稳定扶贫工作队伍和基层帮扶力量，合理把握调整节奏、力度、时限，逐步实现由集中资源支持脱贫攻坚向全面推进乡村振兴平稳过渡。深入开展易地扶贫搬迁社区治理、产业发展、就业帮扶等后续扶持措施，探索开展宜居搬迁试点。加快滩区迁建扫尾工作，全面完成规划内16万人搬迁入住任务，及时开展旧房拆除和土地复耕整治，加强基层党建和安置区管理，加快后续产业发展，促进迁建群众持续增收。

（六）突出黄河流域保护治理，纵深推动绿色可持续发展。以黄河流域生态保护和高质量发展为统领，加快重大生态工程建设，持续打好污染防治攻坚战，构建高质量生态文明体系。

**全面推进黄河流域保护治理。**对标对表国家和省规划，编制完成我市黄河流域生态保护和高质量发展规划，完善提升沿黄生态带、郑新高新技术产业带、沿黄绿色产业带、国家农业高新基础产业示范区等4项子规划，及时编制黄河流域交通、水利、产业、生态等领域专项规划，形成“1+4+X”规划体系。实施山水林田湖草沙系统保护修复，贯通黄河大堤、幸福路、沿黄生态通道等生态廊道，实现互联互通；加快推进贯孟堤扩建，保障封丘倒灌区防洪安全；抓好平原示范区“三滩”分治示范段、山水林田湖草沙一体化样板田等10大节点工程建设。各县（市）、区要持续实施3个投资5亿元以上的重大项目、10平方公里路网林网水网合围示范项目以及1个特色小镇、5个美丽乡村建设。

**加快重大生态工程建设。**强力推进生态城建设。推进凤泉湖湖体开挖、共渠节制闸、凤凰山生态公园、凤凰山引水上山、鹭池湿地和凤泉湖左岸景观等重点项目建设。推进南太行生态修复和保护。加快南太行文旅康养产业带建设，优化山水景观，挖掘文化资源，打造郑州大都市圈的后花园和太行文化的传承创新区。推进大运河国家文化公园建设。编制卫河全流域治理规划，高质量策划、规划、建设卫河生态文化带，实施百泉书院、竹书纪年文化遗址公园、卫辉杜诗生态公园、箜篌文化产业园等重点项目建设，打造集水利河道、绿色廊道、景观廊道于一体的带状公园。

**提升高质量生态供给。**统筹编制国土空间规划，全面划定生态保护、永久基本农田、城市开发边界三条控制线，优化生产、生活、生态空间结构，统筹布局生态、农业、城镇等功能空间。持续推进国土绿化和森林新乡建设，全市完成造林11万亩，森林抚育9.3万亩；持续开展城市增绿行动，对人民西路等14条既有道路进行绿化更新；加快推进公园游园建设，新增绿地面积377公顷。

**坚持打好污染防治攻坚战。**以大气污染防治为重中之重，加快淘汰落后产能和不达标工业炉窑，持续推进工业企业挥发性有机物（VOCs）治理攻坚，禁止新建燃料类煤气发生炉和35蒸吨/时及以下燃煤锅炉，推动全市PM10和PM2.5平均浓度下降2微克/立方米，全年优良天数稳定达到240天、空气质量稳定退出全国168个重点城市后20名。深入推进河湖“清四乱”常态化、规范化，加快污水处理厂和雨污管网建设，确保国、省控考核断面全面达标，集中式饮用水水源地取水水质达标率达到98%以上。加强土壤污染防治工作，受污染耕地、污染地块安全利用率达到100%。

**持续推进碳达峰、碳中和工作。**加强顶层设计，编制实施全市碳排放达峰行动方案，强化应对气候变化能力建设。加强能耗“双控”和煤炭消费总量控制，推动能源要素向优质企业和项目流动集聚。调整优化能源结构、运输结构，加快推动风电、光伏发电、生物质热电联产等可再生能源发展；实施铁路专用线进企入园工程，推动大宗物资运输“公转铁”；推进省级多式联运示范工程。全面推进重点领域绿色低碳行动，加强绿色低碳技术创新，推行绿色低碳生产生活方式。

（七）持续深化改革开放，激发市场活力和社会创造力。坚定不移靠改革创新增强动力，靠扩大开放激发活力，破除制约发展的难点痛点，提高开放型经济发展水平。

改革方面：**深化“放管服”改革。**编制公布政府行政许可事项清单，进一步精简行政许可事项和各类管理措施，全面清理重复、变相和违规审批。优化政务服务流程，通过数据共享、证照核查、接口调用等方式，进一步减时间、减环节、减材料、减跑动，市县两级政务服务事项承诺办结时限压缩70%以上，不见面审批事项占比达到90%以上。深化“证照分离”改革，广泛推行告知承诺制。优化提升一体化政务服务平台功能，建立政务服务合作机制，不断拓展“全省通办”和“1+4”五市“跨城通办”业务事项内容。**推进经济体制改革。**持续推动开发区体制机制改革，聚焦“两剥离一加强”，进一步理顺管理体制，有序扩大开发区自主权，下放更多的经济管理权限。稳步推进市属国有企业混合所有制改革，深化治理结构、分配制度、薪酬制度改革，建立现代企业制度，完善以管资本为主的国有资本监管机制。着力解决引进外力改制企业遗留问题。**持续优化营商环境。**组织开展营商环境评价，严格落实“四挂钩”奖惩措施。实行市领导分包省级营商环境重点领域工作机制，全力推进营商环境各指标快速提升。构建以信用为基础的新型市场监管机制，创新信用服务产品，拓展信用应用场景，争创第三批国家社会信用体系建设示范城市。**深化要素市场化配置改革。**深入推进公共资源交易平台整合共享，有效提升交易平台的承载能力；创新公共资源交易监管模式，不断提升公共资源交易服务质量。破除阻碍要素自由流动的体制机制障碍，扩大土地、劳动力、资本、技术、数据要素市场化配置范围，开展要素市场化配置改革试点创建。**深化农村改革。**健全农村集体资产管理运营机制，多途径发展壮大集体经济。加强宅基地审批和建房规范管理，推进村庄规划编制，加快闲置宅基地盘活利用。推进土地利用综合改革，全面推开集体经营性建设用地入市工作。

开放方面：**持续推进“一招四引”。**加强整体统筹，完善激励机制，强化精准招商，积极承接沿海发达地区、北京非首都功能和郑州产业转移。建立弹性引才机制，千方百计引进高层次人才（团队），支持我市企业与国内外院所合作共建科研创新平台和产业研究院。精心绘制产业链、目标企业、技术路线、市场分布等“四张图谱”，实行重大招商项目“揭榜挂帅”，谋划引进一批投资强度高、科技含量高、关联程度高的项目，积极培育特色产业集群，力争全年引进世界500强企业1家，国内500强企业3家，实际利用省外资金同比增长3%。**强化“六大要素”建设。**建立调度、督查、考评、奖惩等机制，完善“六大要素”招商条件建设考核激励办法，促进招商引资项目加快落地。每个县（市）收储工业用地2000亩，每个区收储工业用地1200亩；每个县（市）建成标准厂房12万平方米，每个区建成标准厂房6万平方米。**高层次推进对外开放。**统筹推进开放通道、开放平台、开放环境建设，加强资源整合和线路管理水平，提升中欧班列和新日韩铁海联运线路运行效率，支持企业利用班列开拓“一带一路”沿线国家市场。加快保税物流中心（B型）、保税仓库等开放平台建设，以原阳进口肉类保税仓库为基础，积极建设进口肉类监管场地，加快形成“一体两翼”对外开放格局。

（八）加快构建公共服务体系，着力增进人民福祉。坚持系统观念，树牢底线思维，扎实办好与人民群众生活切实相关的民生实事，不断增强人民群众幸福感获得感安全感。

**坚持稳定和促进就业。**落实就业优先政策，持续做好社保减免、失业保险费返还等援企稳岗工作，努力稳住存量就业岗位。加强应届高校毕业生、农民工、贫困劳动力等重点群体就业监测预警和针对性帮扶，积极发展基于共享经济、数字经济的新就业形态促进多渠道充分就业，保持零就业家庭动态为零。以“双创”促进就业，完善双创示范基地、返乡创业园区等平台创业孵化功能，加大创业担保贷款、创业补贴等帮扶力度。实施全民技能振兴工程，推进公共实训基地、职业技能培训示范基地等平台建设。

**持续提升公共卫生体育服务水平。**实施健康新乡行动，积极推进县城城镇化公共服务补短板强弱项行动，加快建设紧密型县域医共体，确保县域内就诊率达到90%；推进市传染病医院（传染病区）、县（市）公共卫生医学中心建设，完善两级疾病预防控制体系，重点推进市第一人民医院、市中心医院、新乡医学院第三附属医院等重大疫情救治基地建设，支持新乡医学院第二附属医院创建国家精神区域医疗中心，启动建设妇幼保健院、儿童医院。加强职业病、地方病防治，完善社会心理服务体系。加大足球场、篮球场、体育公园等公共体育设施建设，打造“十分钟健身圈”。积极应对人口老龄化，推进普惠养老、普惠托育服务试点，建成一批社区养老、农村养老、机构养老和托育服务设施。

**建设教育强市。**推进县域义务教育优质均衡发展，加快义务教育学校标准化、农村学校教师周转宿舍、普惠性幼儿园建设，推进市实验高级中学等项目，增加学前教育和基础教育的学位供给，基本消除大班额，提升义务教育质量。谋划建设平原大学城，加快河师大、新乡医学院等新校区建设，推进新乡科技应用学院筹建工作，完成新乡医学院三全学院、河南科技学院新科学院转设工作，推进华北水利水电大学国际学院、河南质量技术职业学院等高校建设。

**强化社会保障能力。**扩大社会保险参保覆盖面，适当提高城乡居民基础养老金最低标准，建立城乡居民基本养老保险高龄津贴制度。简化失业保险金申领程序，将生活困难的失业人员及家庭及时纳入最低生活保障、临时救助等社会救助范围。做好“米袋子”、“菜篮子”保障工作，加强价格监测预警，做好猪肉等重要民生商品保供稳价工作，落实社会救助和保障标准与物价上涨挂钩联动机制，及时发放价格临时补贴。大力发展慈善事业，推进红十字会改革发展。加强烈士纪念设施的保护和管理，深入推进双拥共建，促进军政军民团结。推进移风易俗，倡树文明殡葬新风。做好民族、宗教等各项工作。

**建设文化强市。**保护传承利用黄河文化、大运河文化，加强文物保护展示，推进大运河国家文化公园、赵长城国家文化公园建设，实施百泉书院、箜篌文化产业园等文化重点项目建设，办好黄河文化论坛。统筹推进市级媒体融合发展。推进全民阅读，建成城市书房45座，打造“十分钟阅读圈”，建设书香城市。健全市、县、乡、村四级联动的公共文化服务体系，扎实推进图书馆、美术馆、规划馆、文化馆、科技馆和融媒体中心等公共文化设施建设。深化文明城市创建常态化，推进全域文明创建，提升公民文明素养。

**防范化解重大风险。**更好统筹发展和安全，完善风险预警、防控和应急处置机制，守住不发生区域性系统性风险底线。坚持“房住不炒”定位，促进房地产市场平稳健康发展；构建多元化住房保障体系，建成公租房3700套。开展非法集资案件处置攻坚，结案销号存量案件30起以上；健全地方金融监管、风险防范和处置机制，妥善处理好政府债务风险，有效防控企业债务风险。完善和落实安全生产责任和管理制度，深入开展安全生产专项整治，确保特种设备安全，坚决遏制重特大事故发生。建立健全消防安全管理体系，保障消防安全工作与经济社会发展相适应。健全突发事件应急处置机制和应急保障体系，加快区域性应急救援基地、物资储备中心建设。

四、支撑2021年经济社会发展重大项目初步安排

围绕乡村振兴、先进制造业、数字经济、现代服务业、新型基础设施、新型城镇化、重大基础设施、生态环保、社会民生9大领域遴选实施1000个左右亿元以上重大项目，力争全年完成投资1200亿元，带动全市固定资产投资平稳较快增长。

工业方面 以产业集聚区、先进制造业专业园区为载体，推动工业提质转型，加快“三大改造”。围绕做强装备制造、食品加工、纺织服装、现代家居等**4大优势产业**，重点推进辉县市汽车零部件产业园、五得利集团新乡面粉有限公司扩建面粉新建挂面、河南奥昆食品有限公司食品生产基地建设、新乡化纤股份有限公司年产10万吨高品质超细旦氨纶纤维、康佳集团新飞智家科技产业园等项目建设。围绕做大电池电动车、生物与新医药、电子信息等**3大新兴产业**，重点推进河南平煤阳光能源科技有限公司年产1.5GWh锂离子电池、河南中栋医疗科技有限公司可吸收缝合线研发生产、新乡发投基因中心建设运营有限公司新乡华大基因华中中心一期、新东光电信息专业园等项目建设。围绕做优化工、建材、造纸、煤电等**4大传统产业**，重点推进新乡瑞丰新材料股份有限公司年产15万吨润滑油添加剂系列产品、新乡市建文洗涤用品有限公司年产100万吨洗涤剂、河南精工绿色建筑科技产业园、新乡县鸿翔纸业有限公司年产20万吨T纸、河南双峰纸业科技有限公司高端食品级纸制品生产（一期）等项目建设。**三大改造项目**，重点抓好威猛振动高端智能成套装备等智能化改造项目、心连心集团采用清洁生产技术进行产业升级等绿色化改造项目、华兰疫苗流感疫苗开发及产业化项目等技术改造项目。

科技创新方面 重点推进万华生命科学产业城、过滤产业园、茵特赛尔细胞制备中心和综合细胞库等项目建设。推进中纺院中原分院、中科院材料所新材料研究院、中科院数字经济技术产业研究院、中科院金属研究所塑性加工先进技术研究院、欧洲农业物理（新乡）研究院、中铁隧道隧道工程专用设备研究院、华兰生物单抗研究中心、天博物联网和5G技术研究院、国家生物育种产业创新中心、新松机器人研究院等高端研发机构建设。

服务业方面 以文化旅游、科技信息服务、现代物流、金融服务、商贸服务等服务业产业为重点，大力推进现代服务业重点项目建设。**文化旅游：**重点推进宝泉•崖上太行生态旅游观光带、融创文旅城、同盟古镇乡村文化旅游、竹书纪年生态文化园。**科技信息服务：**重点推进大数据产业园、智能起重物流装备工程技术推广应用与工业互联网平台、功能高分子膜材料科技服务平台、河南省益生菌与发酵工程技术研发中心。**现代物流：**重点推进年储运LNG200万吨调峰物流园建设项目、原阳县金豫河冷链物流园建设项目、郑北农副产品冷链物流港、新乡保税物流中心（B型）、中通快递物流园、丰攀仓储（新乡）有限公司丰树平原新区现代仓储中心。**金融服务：**重点推进新乡国际商务中心金融产业集聚区、中原银行创新研发中心项目、万华高科金融园、新乡市国宇金融中心项目。**商贸服务：**重点推进卫辉五洲万汇商贸城、恒旺新型综合农贸市场项目、中创•博览城、数字王国体验式商业中心、发展•红星城市广场、润华高铁广场。

农业方面 实施11万亩高标准农田建设项目，推进延津县数字大田种植数字农业试点县项目，争创国家农业高新技术示范区，加快中国农科院郑州果树研究所实验基地、农作物种业现代农业产业园（平原示范区）、农业科技示范园（长垣市）等平台建设，打造全省乃至全国种业高地。加快推进国家储备林建设，完成造林任务11万亩。

交通方面 继续做好郑济铁路征地拆迁及施工保障工作，确保郑济铁路新乡段各标段建设施工按节点顺利推进。积极推进新焦城际铁路前期工作，继续做好郑新市域铁路连接郑州市域快线K1、K3线的前期研究。推进实施郑辉高速块村营至营盘省界段、沿黄高速封丘至原阳段、沿太行高速新乡段、濮卫高速新乡段及菏宝高速辉县站、京港澳高速新区站。继续推进沿黄高速兰考至封丘段新乡境、安罗高速原阳至郑州段、沿黄高速孟州至平原示范区段、安罗高速原阳至豫冀省界段新乡境、郑辉高速菏宝高速至原焦高速段、鹤辉高速新乡境等项目前期工作，争取项目早日开工。完成G107改建，S309长济线新乡西环至获嘉修武界改建工程，S311、S230线辉县三庆桥至薄壁段改建工程，S311封辉线封丘尹岗至姚务段改建工程等项目；加快S229辉原线辉县至原阳葛埠口段改建工程项目建设，继续推进郑新快速路等项目前期工作。推进铁路专用线建设，完成国电投新乡豫新发电有限责任公司专用铁路扩能改造工程。

能源方面 积极推进辉县市九峰山抽水蓄能电站、博爱—获嘉—长垣燃气长输管道等重大能源项目前期工作。加快卫辉市后河风电、延津天润风电、华润原阳风电等项目建设进度。

生态水系方面 推进西霞院水利枢纽输水及灌区工程、卫河共产主义渠治理工程、黄河下游贯孟堤扩建工程等三个省重点水利工程建设。继续实施凤泉湖建设，加快湖体开挖、凤凰山引水、共渠节制闸工程、凤泉湖左岸景观等建设。有序推进“四县一区”南水北调配套工程建设。加强农田水利基础建设，加快实施农村饮水工程维修养护项目。

城镇基础设施方面 **城市道路：**推进科隆大道（新中大道—东明大道）、宏力大道东延（东环路—京广高铁）等区域连接道路建设，实施高铁站片区周边市政项目，加快启动站前五街等道路建设，推进高铁站区域地下综合交通枢纽项目建设。着力打通丰华街（人民路—金穗大道）、新八街（平原路—人民路）等7条断头路。**污水处理：**加快建设东明大道（新延路—新中大道）污雨水管网工程；谋划实施人民路（西环路—西孟姜女河）加铺污水管道、西孟雨水泵站末端截污出水口改造、和平路赵定河污水临时泵站改造，实现铁西北部污水处理厂、贾屯污水处理厂、小尚庄污水处理厂、东部污水处理厂等各个污水处理厂的互联互通；启动赵定河清淤治理，对西孟姜女河卫河截污暗涵及市区部分污雨水管网进行清淤，确保管网通畅；做好市区卫河、人民胜利渠清淤前期工作。**景观绿化：**积极推进凤凰山生态公园项目建设；谋划推动夏荷公园扩建、卫源湖、体育公园、植物园、卫河水利科普公园、新四街游园、五一公园、德源路二期综合公园等大型公园绿地建设；启动建设人民胜利渠改造提质工程；推进新飞大道北延、创业路等2条道路绿化工程建设，对人民西路、金穗大道、科隆大道等3条道路绿化更新提质。**城市设施：**积极推进新中大道新乡医学院、金穗大道新二街十字2个过街天桥建设；对新老城区供水和供气管网实施更新改造，实施25个热力管网和热力站建设，新增供热面积120万平方米以上。

社会事业方面 **教育领域：**加快推进新乡职业技术学院新校区、新乡市实验高级中学建设项目。**卫生健康领域：**推进辉县市人民医院感染性疾病科扩建、原阳县人民医院传染病楼及影像楼升级改造、新乡县人民医院医疗救治能力提升和封丘县、获嘉县人民医院公共卫生防控救治能力提升等项目建设，完善市现代化疾病预防控制体系。推进卫辉市中医院综合楼、延津县中医院发热门诊等中医药传承创新工程；依托市中心医院建设省级肿瘤诊治中心和卒中中心；依托市第一人民医院建设省级呼吸重症和肾病与血液净化区域中心；依托市第二人民医院建设华北烧伤救治中心。**文化体育领域：**重点推进百泉文化保护展示、百泉书院、卫辉古城等大运河文化保护项目建设；实施新乡市青少年训练基地、市体育中心整体提升改造项目建设，谋划推进黄河运动中心落地于平原示范区。

附件：新乡市2021年国民经济和社会发展计划主要指标

附 件

新乡市2021年国民经济和社会发展计划主要指标

| 序号 | 指 标 名 称 | 计 算单 位 | 2019年实际 | 2020年预计 | 2021年计划 |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 绝对值 | 增长% | 绝对值 | 增长% | 绝对值 | 增长% |
| 　 | 一、综合发展 |  |
| 1 | 生产总值 | 亿元 | 2903.9 | 6.9 | 3014.5 | 3.2 | 3241 | 7.5 |
| 2 | 第一产业 | 亿元 | 253.6 | 3.1 | 293.4 | 1.8 | 304 | 3.5 |
| 3 | 第二产业 | 亿元 | 1325.6 | 8.3 | 1352.5 | 4.2 | 1461 | 8 |
| 4 | 规模以上工业 | 亿元 | — | 8.5 | — | 5.9 | — | 7.5 |
| 5 | 发电量 | 亿千瓦时 | 206.81 | — | 193.5 | — | 207 | 6.9 |
| 6 | 第三产业 | 亿元 | 1324.7 | 6.1 | 1368.7 | 2.2 | 1478 | 8 |
| 7 | 全员劳动生产率 | 元/人 | — | 5 | — | 5 | — | 5 |
| 　 | 内需市场 | 　 |
| 8 | 固定资产投资 | 亿元 | — | 11.3 | — | 6.4 | — | 7 |
| 9 | 社会消费品零售总额 | 亿元 | 1129.3 | 10.8 | 966.5 | -3 | 1053 | 9 |
| 10 | 居民消费价格指数（上年=100） | 　 | 102.7 | — | 102.7 | — | 103左右 | — |
| 　 | 对外开放 | 　 |
| 11 | 货物进出口额 | 亿元 | 85 | 6.8 | 101.7 | 19.8 | 85 | — |
| 12 | 服务进出口额 | 亿美元 | 2.1 | — | 1.8 | -10.7 | 1.9 | 5 |
| 13 | 实际吸收外资 | 亿美元 | 12.2 | 6.5 | 13.2 | 8.5 | 13.7 | 3.5 |
| 14 | 对外直接投资 | 亿美元 | — | — | — | — | — | — |
| 　 | 城镇化水平 | 　 |
| 15 | 常住人口城镇化率 | % | 54.91 | 1.5个百分点 | 57.6 | 2.7个百分点左右 | 58.9 | 1.3个百分点 |
| 　 | 财政 | 　 |
| 16 | 一般公共预算收入 | 亿元 | 187.2 | 8.4 | 194 | 3.6 | 207.6 | 7 |
| 17 | 一般公共预算支出 | 亿元 | 464.7 | 15.0  | 473.1 | 1.8 | — | — |
| 　 | 二、创新驱动 | 　 |
| 　 | 科技 | 　 |
| 18 | 研究与试验发展经费强度 | % | 2.04 | — | 2.15 | — | 2.3 | — |
| 19 | 基础研究支出占研发支出比重 | % | — | — | — | — | — | — |
| 20 | 每万人口高价值发明专利拥有量 | 件 | — | — | 1.3 | — | 1.4 | — |
| 21 | 5G用户普及率 | % | — | — | 10.93 | — | 32.77 | — |
| 22 | 千兆宽带家庭普及率 | % | — | — | 0.8 | — | 2.06 | — |
| 23 | 战略性新兴产业增加值占规模以上工业增加值比重 | % | 16.3 | — | 21.8 | — | 20 | — |
| 　 | 教育 | 　 |
| 24 | 九年义务教育巩固率 | % | 96.7 | — | 97 | — | 97 | — |
| 25 | 高中阶段教育毛入学率 | % | — | — | — | — | — | — |
| 　 | 三、绿色生态 | 　 |
| 　 | 资源节约利用 | 　 |
| 26 | \*单位地区生产总值能耗降低 | % | 10.46 | — | 1 | — | 3左右 | — |
| 27 | \*单位地区生产总值二氧化碳排放量降低 | % | 3.5 | — | 2 | — | 按省下达指标执行 |
| 28 | 非化石能源占能源消费总量比重 | % | 5.6 | — | 6.9 | — | 按省下达指标执行 |
| 29 | \*万元生产总值用水量下降 | % | 61.7 | — | 57.4 | — | 按省下达指标执行 |
| 30 | \*新增建设用地 | 万亩 | 2.71 | 84 | 2.35 | -13.28 | 3.6 | 53.19 |
| 31 |  其中：新增占用农地 | 万亩 | 2.32 | 78 | 2.29 | -1.29 | 3.2 | 39.74 |
| 32 |  其中：新增占用耕地 | 万亩 | 2.13 | 83 | 2.1 | -1.41 | 2.8 | 33.33 |
| 33 | \*补充耕地 | 万亩 | 2.13 | 83 | 2.1 | -1.41 | 2.8 | 33.33 |
| 　 | 生态环境保护 | 　 |
| 34 | 国土绿化面积 | 万亩 | 8 | — | 9.46 | 18.25 | 10.7 | 13.2 |
| 35 | \*地级以上城市空气质量优良天数比率 | % | 55.9 | — | 65.6 | — | 按省下达指标执行 |
| 36 | \*地级以上城市PM2.5下降 | % | 8.2 | — | 1.8 | — | 按省下达指标执行 |
| 37 | \*地表水质量达到或好于Ⅲ类水体比例 | % | 50 | — | 75 | — | 按省下达指标执行 |
| 38 | \*化学需氧量排放量降低 | % | 19.2 | — | 21 | — | 按省下达指标执行 |
| 39 | \*氨氮排放量降低 | % | 17.8 | — | 19.2 | — | 按省下达指标执行 |
| 40 | \*挥发性有机物排放量降低 | % | 6.4 | — | 13.6 | — | 按省下达指标执行 |
| 41 | \*氮氧化物排放量降低 | % | 12.3 | — | 8.4 | — | 按省下达指标执行 |
| 42 | 城市生活污水集中收集率 | % | 85.9 | — | 86 | — | 86.5 | 0.5 |
| 　 | 四、民生福祉 | 　 |
| 　 | 就业和收入 | 　 |
| 43 | 城镇新增就业人数 | 万人 | 7.96 | — | 8.1 | — | 7.15 | — |
| 44 | 城镇调查失业率 | % | — | — | — | — | 5.5左右 | — |
| 45 | 全市居民人均可支配收入 | 元 | 24562 | — | 25497 | 3.8 | 保持同步增长 |
| 　 | 人口与卫生 | 　 |
| 46 | 年末常住人口 | 万人 | 581.43 | — | 625.19 | — | 保持稳定增长 |
| 47 | \*每千人口医疗卫生机构床位数 | 张 | 6.71 | — | 6.82 | 1.64 | 6.84 | 0.74 |
| 48 | \*每千人口执业（助理）医师数 | 人 | 2.76 | — | 2.82 | 2.17 | 2.83 | — |
| 49 | \*每千人口3岁以下婴幼儿托位数 | 个 | — | — | 1.59 | — | 1.77 | — |
|  | 社会保障 | 　 |
| 50 | \*参加城镇职工基本养老保险人数 | 万人 | 103.4 | — | 107.1 | — | 107.5 | — |
| 51 | \*参加城乡居民基本养老保险人数 | 万人 | 238.8 | — | 241.1 | — | 241.3 | — |
| 52 | 为残疾人服务设施数 | 个 | 13 | — | 15 | — | 16 | — |
| 53 | 城镇老旧小区改造 | 万户 | 1.3238 | — | 1.8816 | — | 2.2845 | — |
| 　 | 五、安全保障 | 　　 |
| 54 | 粮食产量 | 万吨 | 476.03 | — | 485.91 | — | 485 | 基本持平 |
| 55 | 一次能源生产总量 | 万吨标准煤 | 277.9 | — | 311 | — | 317.9 | — |
| 注：1、指标前带“\*”的，不含省直管县——长垣市 |  |  |  |  |  |
|  2、指标前带“☆”的，为今年新增指标 |  |  |  |  |  |