

新乡市发展和改革委员会文件

新发改高技〔2022〕435号

新乡市发展和改革委员会 关于印发《新乡市促进生物经济发展 实施方案》的通知

各县（市）、区人民政府，市人民政府各部门：

经市政府同意，现将《新乡市促进生物经济发展实施方案》印发给你们，请认真贯彻落实。



新乡市促进生物经济发展实施方案

为贯彻落实《河南省促进生物经济发展实施方案》（豫发改高技〔2022〕666号），加快推进我市生物经济发展，结合我市发展实际，制定本方案。

一、总体要求

（一）指导思想

深入学习贯彻习近平总书记关于生物安全和生物科技创新及产业化应用的重要指示精神，全面落实省委第十一次党代会部署，强化战略性、前瞻性、系统性研究，优化产业布局，积极打造联动发展生物经济核心区，努力建设全省重要的生物经济强市。

（二）发展目标

到2025年，生物经济规模超过500亿元，年均增速19%左右，实现跨越式发展，成为推动我市高质量发展的强劲动力。

到2030年，我市生物经济规模突破1000亿元，年均增速15%左右，成为全国规模最大的疫苗生产基地、知名的生物技术药物创新高地、高端医疗器械与卫材生产基地。

到2035年，建成世界一流的农业科技基础设施集群、科研试验示范基地集群和全球粮食科技创新高地，“中原农谷”成为国家区域性农业创新核心力量，全面建成具有国内竞争力的生物经

济创新高地。

二、发展重点

（一）生物农业

全面落实省委省政府关于“中原农谷”建设的部署要求，坚持把“中原农谷”建设作为打造国家种业战略科技力量、攻克种源“卡脖子”核心技术、构建一流创新生态的重要抓手和关键环节，以建设国家农业创新高地为引领，以产业链、创新链、供应链、要素链、制度链“五链”耦合为主线，以打造“四大中心、两个示范区”为抓手，加快推进农业科技创新、科技成果转化应用、种业和粮食产业发展，创建国家农业高新技术产业示范区，打造世界有影响的农业创新高地。依托国家生物育种产业创新中心，神农种业实验室，重点发展种业科技、生产加工、交易展示、产业示范、总部经济等业态，积极推进先正达夏玉米研发中心、河南大学平原示范区抗逆改良试验基地、河南省科学院化学研究所菊芋产业工程技术研究中心、河南农业大学国家小麦工程技术研究中心等一批重点项目。

（二）生物医药

加快血液制品、新型疫苗、单克隆抗体、干细胞等生物制品的研发和产业化，依托生物安全三级实验室（华兰 P3 实验室）、生物医药产业共性关键技术创新与转化平台等，积极研发新冠肺炎疫苗、流感疫苗、狂犬病疫苗等先进疫苗，以及抗肿瘤、抗类风湿等单克隆抗体药物，开发以检测传染病、血液病、肿瘤为主

的特异性诊断试剂。支持基因测序产品、生物检测产品以及与仪器配套使用检测品的研发和产业化。

（三）高端医疗器械及卫材

依托河南省高性能医疗器械创新中心，积极开发高分子生物医学材料、吸收性生物蛋白棉、植介入医疗器械、血液透析产品、骨科器材、医疗机器人等高值耗材及高端医疗器械，鼓励发展以云计算、物联网、人工智能等现代信息智能技术为特色的健康信息服务产品。加快医用卫材全链条发展，重点围绕防护用品的生产、储备、研发和调拨等，打造“国家医用防护用品生产基地、国家医用防护用品储存基地、国家医用防护用品进出口基地、国家医用防护用品研发中心、国家医用防护用品调拨中心、国家级医疗器械长垣中心”等“三基地、三中心”，努力建成全国领先的医用卫材产业集群。

（四）高端原料药

围绕抗病毒、抗肺纤维化、抗肿瘤、糖尿病、心脑血管、呼吸系统等领域，加强核苷系列、培南系列、沙坦系列、小分子药物、吡啶类及吡啶衍生物等关键药物中间体和高端原料药的研发与制造，突破高附加值化学药物剂型改造技术，提高通用名药物研发效率和质量，鼓励企业加大创新药物的研究力度。支持企业兼并重组、吸引外资，围绕临床急需、供应短缺的药号迅速开展一致性评价工作，通过提高生产技术和质量控制水平，提升仿制药质量和疗效，推动仿制药企业“浴火重生”、提质增效。

（五）现代中药

围绕金银花、卫红花、山楂、连翘等道地药材和优势大宗中药材，鼓励中药生产企业延伸产业链条，建设一批规模化、规范化（GAP）种植基地，通过整合中药产业资源，推动地方特色中药饮片、经典名方的开发以及名优大品种二次开发和应用。开展名贵中药材人工替代品的研究，积极扶持优质饮片发展，加快中药材有效成分提取、分离与纯化技术的研究与应用，加强组分中药研究和中药制剂技术应用，实现中药产品剂型多样化。

（六）其他产业

积极开发生物能源，鼓励研究新型生物质能新技术，支持以农林废物资源、工业废物资源、城市垃圾资源等为原料发展生物质发电、生物燃料。鼓励培育高性能生物环保材料，支持发展绿色纤维、可降解医用功能材料、生物降解树脂等新材料、新工艺、新产品。支持鼓励发展其他生物产业。

三、产业布局

生物农业。围绕平原示范区，以国家生物育种产业创新中心和神农种业实验室为内核，依托种业、粮食、研发、科技、人才、企业等核心要素，聚集全国乃至全球最尖端农业科技资源，形成农业创新的产业高地和“政策洼地”，打造“中原农谷”，建设“农业芯片”。

生物医药。围绕高新区、平原示范区、经开区、凤泉区，以河南省生物医药产业研究院、华兰疫苗 P3 实验室等为依托，提

升生物医药创新能力，全力打造以血液制品、疫苗、干细胞、基因工程、单克隆抗体及重组蛋白药物为核心的生物医药产业集群。开展以生命科学相关细胞技术的开发应用、细胞临床的治疗应用，生物制品、基因工程等相关的生物工程。

高端医疗器械及卫材。以长垣市为核心，依托河南省高性能医疗器械创新中心和卫生材料全产业链发展优势，建设高端医疗器械研发生产基地和全国医用卫生材料及防护用品研发、生产、储备基地。

高端原料药。以高新区、新乡县、延津县、经开区、凤泉区为重点区域，重点发展高端特色原料药，鼓励走原料制剂一体化发展道路，积极开展仿制药一致性评价工作，打造高端原料药生产基地。

现代中药。以辉县市、卫辉市、封丘县等为重点，围绕金银花、卫红花、山楂、连翘等优势道地药材和优势大宗中药材，建设中药材规范化种植基地和优质中药材生产示范基地，重点发展精深加工，完善现代中药产业链条。

其他产业。鼓励各县（市、区）因地制宜发展各具特色优势的生物产业。

四、主要任务

（一）加快建设“中原农谷”

以建设国家农业创新高地为引领，聚力打造“四大中心、两个示范区”，即国家种业科技创新中心、现代粮食产业科技创新

中心、农业科技成果转移转化中心、农业对外合作交流中心、农业高新技术产业示范区、智慧（数字）农业示范区。实施“一核三区”发展战略，构建布局合理、集约高效的区域发展空间。组建“中原农谷”专家咨询委员会和招商专班，提升产业发展、项目论证、人才评审、精准招商的专业化水平。对接社会资本，组建“中原农谷”建设运营发展有限公司。加强种业龙头企业引培，加快推进国家生物育种产业创新中心、神农种业实验室建设，推动种业全产业链发展。

（二）提升自主创新能力

高标准打造创新平台，组建河南省生物医药产业联盟。聚焦产业转型升级和高质量培育，围绕前沿技术研究、应用技术开发和技术成果转移转化，建设生物医药产业共性关键技术创新与转化平台，依托新乡市生命科学公共服务中心、生物医药公共研发中心和华大基因华中中心，着力打造技术研究共享、中试放大与制造和产业孵化与代工三大平台。整合驻新乡高校院所、医院、重点企业及投融资机构等创新主体资源，组建河南省生物医药产业联盟。加快推进“中原农谷”、神农种业实验室总部和国家生物育种产业创新中心等创新载体建设，优化完善主要农作物育种技术体系。

（三）打造先进发展载体

加快平原示范区生物与新医药专业园区建设，完善园区“一台两器”，加快招商步伐，推动在谈项目落地，迅速壮大规模，

加快形成以华兰基因公司为龙头的生物医药研发高地，努力建成全国规模最大的单克隆抗体药物生产基地。加快长垣市医疗器械专业园区建设，充分发挥“卫材之乡”核心竞争力强以及销售网络健全等优势，加快打造“一核一片”的医疗器械总体布局，形成南北两翼错位发展格局。“一核”即以驼人产业新城为依托的健康产业园，重点发展诊断试剂、诊断监护设备、健康设备制造等高附加值医疗器械领域；“一片”即在专业园区北部围绕满村、丁栾镇、张三寨3个乡镇创业园，重点集聚发展医用耗材。

（四）培育龙头领军企业

围绕生物技术、高端医疗器械、生物育种等重点领域，积极培育引进龙头企业，提升优质生物经济企业集中度。推动华兰生物、驼人集团、拓新药业等为代表的细分龙头企业做大做强做优，集中优势资源，采取专项服务，引导企业充分释放活力，提升企业龙头带动能力。引进生物经济领域行业头部企业总部迁入新乡，带动产业链上下游快速发展，形成龙头企业顶天立地、中小企业铺天盖地的产业发展格局。重点引进先正达（中国）、中农发种业、秋乐种业、牧原生物等一批国际国内知名育种企业落户“中原农谷”。

（五）加强质量品牌建设

推动生物医药、生物农业等重点领域企业实施品牌发展战略，推进企业建立健全质量管理体系，支持企业主持或参与制定行业标准、国家标准、国际标准，全面提升企业产品质量管控能

力和品牌培育及创建能力。引导和鼓励企业探索构建以数字化、网络化、智能化为基础的全过程质量管理体系，争创省长质量奖、市长质量奖。实施品牌培育工程，推动企业实施知识产权品牌发展战略，建设品牌发展公共服务平台，打造一批具有“新乡特色”的企业品牌、产品品牌，支持企业争创中国驰名商标和河南省知名品牌。

（六）加快项目建设实施

将符合条件的生物领域项目纳入省、市重点项目，实施领导分包等服务措施，强化组织调度，确保在建重点项目建设进度。全方位、多层次加大招商引资力度，围绕生物医药、生物农业等重点领域，开展项目精准谋划，提高招商引资的针对性和精准性。加大招商引资支持力度，编制生物产业重点招商项目清单，建立重点项目滚动储备库，完善机制、专班推进，促进谋划储备项目尽早落地转化，形成生物经济产业发展新动力。

（七）推动绿色集约发展

鼓励生物产业重点领域，围绕绿色工厂、绿色产品、绿色园区、绿色供应链，建立高效、清洁、低碳、循环的绿色制造体系。开展企业节能诊断服务，实施节能节水改造。推行循环生产方式，开展过程清洁化和园区循环化改造。强化源头减量、过程控制和末端高效治理相结合的系统减污理念，大力推行绿色设计，引领增量企业高起点打造更清洁的生产方式，推动存量企业持续实施清洁生产技术改造，引导企业主动提升清洁生产水平。以数字化

转型驱动生产方式变革，采用工业互联网、大数据、5G 等新一代信息技术提升能源、资源、环境管理水平，深化生产制造过程的数字化应用，赋能绿色制造。鼓励企业探索绿色低碳技术推广应用，推动生物产业绿色集约发展。

（八）加强应急物资储备

加强应急物资和能力储备，建立健全公共卫生应急物资储备体系和采购供应体系，强化实物储存和产能储备，完善使用调配、定期轮换、动态储备制度，确保储备产品质量，形成完备应急物资储备生产和调度机制，提高医疗储备物资的供应保障调度能力。生产和储备一批重大传染性疾病预防药物，提高生物防护设备生产和储备能力，加快高端应急医疗设备及重症加强护理病房必备的检测、抢救设备研制，提高对突发公共卫生事件的应急响应能力。充分整合利用现有各类平台资源，实时掌握重点物资的供需数据。优化重要应急物资生产能力布局。

（九）培育医养健康产业

深入实施健康中国战略，扎实推进健康新乡建设，促进医疗康养、养生保健、体育健身等融合发展，联动休闲旅游、生态农业、文化创意等相关产业建设大健康产业集群。推动医疗资源均衡布局，拓展新型健康服务，构建覆盖全生命周期、满足多元化需求的健康服务体系。依托南太行和沿黄生态资源，加快创建一批健康养老示范基地，结合中医药种植产业，打造一批中医药健康旅游精品线路。着力构建智慧化居家养老、嵌入式社区养老、

医养结合、中医康养、生态康养等多层次健康养老产业体系。

（十）发展其他生物产业

巩固发展生物能源产业。推动生物质发电产业绿色低碳循环发展。积极推进先进生物燃料在市政、交通等重点领域替代推广应用，推动化石能源向绿色低碳可再生能源转型。开展新型生物质能技术研发与培育，稳步发展生物质供气供热、生物液体燃料等。规范发展生物环保产业。依托生物制造技术，实现化工原料和过程的生物技术替代，大力发展高性能生物环保材料和生物制剂，推动化工、医药、材料、轻工等重要工业产品制造与生物技术深度融合，向绿色低碳、无毒低毒、可持续发展模式转型。发展生物经济新业态。面向心脑血管疾病、肿瘤、呼吸系统疾病、糖尿病等重大疾病，依托人工智能技术、生物医学和健康大数据资源，发展智能辅助决策知识模型和算法。利用 5G、物联网等前沿技术，实现药品、疫苗全生命周期管理。积极发展“互联网+卫生健康”，推动线上线下医疗服务一体化，推广非处方药“网订店取”“网订店送”等便民服务。

五、保障措施

（一）加强组织领导

市发展改革委强化对生物经济发展的统筹，健全发改、工信、科技、农业农村、商务、教育、财政、资源规划、生态环境、卫健、市场监管、文旅、民政、人社、金融等各有关部门参与的协调机制，协调解决发展中的突出问题，推动生物经济发展的重大

规划、重大改革、重大政策和重大工程顺利实施。市直各部门按职责分工抓好任务落实，各县（市、区）根据本方案意见，结合本地实际制定具体落实政策，建立“市级统筹、县级主体、市县协同”的工作机制。

（二）创新体制机制

积极推动生物经济领域企业与国内外知名高等院校合作，不断完善政产学研用协同创新体系，引导通过企业出题、高校研究机构“揭榜挂帅”的匹配机制，持续提升新乡市生物经济整体创新能力。鼓励围绕生物医药、生物农业等领域开展科技创新和改革试点，探索构建适应生物经济时代的前瞻性制度框架和政策实施体系。加强与京津冀、长三角、粤港澳等重点区域的对接，深挖产业合作机会，吸引集聚高层次人才。

（三）重视人才培养

坚持“引培并举”的人才发展理念，聚焦我市生物产业重点发展领域所需的高端人才和紧缺人才，强化柔性人才引进举措，共建人才培养基地，不断创新人才合作培养的方式方法，引进培育一批复合型人才和创新团队。引导企业与高校开展针对性校企合作结对，定向培养专业化人才，鼓励企业参与高校、科研机构的研发项目，创建校企合作基地，实现人才资源共享共用。落实各项人才引进和科创人才创新创业的支持政策，为人才发展营造良好的氛围。

（四）优化发展环境

统筹利用各级各类相关财政资金支持生物经济发展，落实研发费用加计扣除等惠企政策，加大对生物经济领域相关科技创新和产品服务的支持力度。拓宽金融支持路径，发挥好新兴产业投资引导基金、生物医药新材料政府引导基金、制造业高质量发展专项资金等作用，重点支持开展高端产品创新和关键共性技术研发、补齐产业链供应链短板的创新型生物技术的发展。鼓励社会资本集聚，利用天使投资、创业投资、外资力量，解决企业研发和生产所需资金。加强生物企业上市培育，支持符合条件的生物企业上市融资。加强知识产权保护。

